МИНИСТЕРСТВО ТОРГОВЛИ и ПРОМЫШЛЕННОСТИ.

ЦТ

Матеріалы по пересмотру рабочаго законодательства.

Обезпеченіе рабочихъ въ случаѣ временной утраты трудоспособности вслѣдствіе болѣзни.—Врачебная помощь.

Статистическія данныя.

По свѣдѣніямъ, собраннымъ въ 1898 г. Департаментомъ Торговли и Мануфактуръ («Врачебная помощь фабричнымъ рабочимъ», составл. и разработ. фабр. ревизоромъ Е. Дементьевымъ, изд. 1899 г.) изъ общаго числа 19,292 промышленныхъ заведеній, подчиненныхъ надзору фабричной инспекціи, врачебная помощь рабочимъ въ томъ или другомъ видѣ, безотносительно къ ея качеству, оказывалась только въ 3,488 заведеніяхъ, т. е. въ 18% всего ихъ числа. Зависимость формы врачебной помощи, а также существованія или несуществованія ея отъ величинъ фабрики или завода видна изъ табл. I.

Изъ 3,488 промышленныхъ заведеній, оказывающихъ своимъ рабочимъ (1.017,600) какую либо врачебную, 2,460 съ 437,600 рабочими даютъ ее только на половину: 1,913 этихъ фабрикъ съ 397,000 рабочими оказываютъ только амбулаторную помощь,— онѣ лѣчатъ въ своихъ амбулаторіяхъ или пріемныхъ покояхъ только приходящихъ больныхъ, т. е. рабочихъ съ легкими заболѣваніями, позволяющими имъ оставаться на ногахъ и, за рѣдкими исключеніями, даже продолжать обычную работу. Рабочіе же съ болѣе тяжкими заболѣваніями, всегда сопровождающимися потерею трудоспособности на болѣе или менѣе продолжительное время и требующіе больничнаго лѣченія, помощи на этихъ фабрикахъ не находятъ. На 449 изъ этихъ фабрикъ при амбулаторіяхъ имѣются по нѣсколько коекъ въ предположеніи временнаго лѣченія на нихъ трудно-больныхъ для отправки ихъ въ какую либо не фабричную больницу, но фактически, за неимѣніемъ надлежащей обстановки и врачей, онѣ (койки?) этого назначенія не выполняютъ.

14 Декабря 1906 г.

Наконецъ 547 промышленныхъ заведеній (изъ числа 2,460), съ 40,652 рабочими, хотя и показаны въ табл. I въ числѣ заведеній, оказывающихъ своимъ рабочимъ врачебную помощь, но на самомъ дѣлѣ они только несутъ нѣкоторыя, случайныя, денежныя затраты на это, не имѣя никакой правильной организаціи дѣла.

Въ концѣ концовъ, изъ общаго числа 3,488 фабрикъ, съ 1.017,000 рабочихъ, въ дѣйствительности только 1,028 фабрикъ, съ 579,726 рабочими, даютъ полную врачебную помощь въ томъ смыслѣ, какъ она обыкновенно понимается, т. е. оказываютъ помощь не только первоначальную, не только амбулаторно при сравнительно легкихъ заболѣваніяхъ, но и больничную всѣмъ одержимымъ болѣе тяжкими болѣзнями, болѣе всѣхъ другихъ больныхъ именно и нуждающимся въ помощи. Изъ этихъ фабрикъ 710, съ 514,614 рабочими, имѣютъ для этой цѣли свои собственныя больницы, устроенныя отдѣльно или совокупно для нѣсколькихъ фабрикъ по соглашенію ихъ владѣльцевъ, остальныя же 318, съ 65,111 рабочими, достигаютъ той же цѣли путемъ соглашенія съ земствомъ, съ городскими думами, съ Обществомъ Краснаго Креста и съ другими учрежденіями. Такимъ образомъ, удовлетворяющими духу дѣйствующаго закона могутъ быть признаны только эти фабрики, составляющія лишь 5,3% изъ числа всѣхъ 19,292, подчиненныхъ надзору фабричной инспекціи; онѣ обезпечиваютъ врачебною помощью только 39,9% всего числа рабочихъ.

Ежегодныя денежныя затраты владѣльцевъ 3,488 фабрикъ, имѣющихъ для своихъ рабочихъ какую либо врачебную помощь, достигаютъ почти 4 милліоновъ рублей, что на каждаго изъ пользующихся ею рабочихъ составляетъ около 4 рублей. Денежныя затраты по различнымъ видамъ помощи видны изъ таблицъ II и III.

Свѣдѣнія о врачебной помощи горнорабочимъ видны изъ таблицъ IV, V и VI.

Таблица I.

Свѣдѣнія о врачебной помощи рабочимъ фабрично-заводской промышленности за 1898 г.

	Группы фабрикъ по числу рабочихъ:													
	до **15** раб.		**16—50**		**51—100**		**101—500**		**501—1000**		свыше **1000**		Итого.	
I. Фабрики, оказывающія врачебную помощь своимъ рабочимъ:	Число фаб-рикъ.	Число рабочихъ.	Число фаб-рикъ.	Число рабочихъ.	Число фаб-рикъ.	Число рабочихъ.	Число фаб-рикъ.	Число рабочихъ.	Число фаб-рикъ.	Число рабочихъ.	Число фаб-рикъ.	Число рабочихъ.	Число фаб-рикъ.	Число рабочихъ.
1. Въ отдѣльныхъ или совмѣстно устроенныхъ больницахъ	36	382	82	2.744	34	2.734	265	87.181	166	114.703	127	306.871	710	514.615
въ %	*0,41*	*0,59*	*1,32*	*1,55*	*1,78*	*1,89*	*14,62*	*21,05*	*47,16*	*47,40*	*65,46*	*72,09*	*3,68*	*35,40*
2. Въ отдѣльныхъ или совмѣстно устроенныхъ пріемныхъ покояхъ	4	52	33	1.113	47	3.791	264	68.594	68	45.675	33	53,909	449	173.134
въ %	*0,01*	*0,08*	*0,58*	*0,68*	*2,39*	*2,65*	*14,57*	*16,56*	*19,31*	*18,86*	*17,01*	*13,01*	*2,32*	*11,91*
3. Въ отдѣльныхъ или совмѣстно устроенныхъ амбулаторіяхъ	48	583	381	13.366	429	32.426	537	118.099	55	37.871	14	21.452	1.464	223.797
въ %	*0,54*	*0,91*	*6,15*	*7,56*	*21,87*	*22,67*	*29,63*	*28,52*	*15,62*	*15,63*	*7,21*	*5,17*	*7,59*	*15,39*
4. По соглашенію черезъ земства, городскія думы и другія учрежденія	14	159	86	2.772	62	4.635	129	29.169	17	11.353	10	17.023	318	65.111
въ %	*0,16*	*0,25*	*1,38*	*1,57*	*3,16*	*3,24*	*7,12*	*7,04*	*4,83*	*4,68*	*5,15*	*4,11*	*1,64*	*4,48*
5. Собственною, но безусловно неудовлетворительною организаціею дѣла	53	611	256	8.124	146	10.573	88	17.432	3	2.331	1	1.581	547	40.652
въ %	*0,60*	*0,95*	*4,15*	*4,60*	*7,44*	*7,39*	*4,86*	*4,21*	*0,85*	*0,96*	*0,51*	*0,38*	*2,83*	*2,79*
Итого	155	1.787	838	28.119	718	54.159	1.283	320.475	309	211.933	185	400.836	3.488	1.017.809
въ %	*1,72*	*2,78*	*13,53*	*15,91*	*36,59*	*37,84*	*70,80*	*77,38*	*87,77*	*87,53*	*95,34*	*94,76*	*18,06*	*69,97*
II. Фабрики, недающія своимъ рабочимъ никакой помощи	8.623	62.078	5.357	148.481	1.243	88.865	529	93.604	43	30.252	9	13.336	15.804	436,616
въ %	*98,28*	*97,22*	*86,47*	*84,09*	*63,41*	*62,16*	*29,20*	*22,62*	*12,28*	*12,47*	*4,66*	*5,24*	*81,94*	*30,03*
Всего фабрикъ, подчиненныхъ надзору фабричной инспекціи	8.778	83.865	6.195	176.600	1.961	143.024	1.812	414.079	352	242.185	194	414.172	19.292	1.453.925
въ %	*100*	*100*	*100*	*100*	*100*	*100*	*100*	*100*	*100*	*100*	*100*	*100*	*100*	*100*

Таблица II.

Ежегодныя денежныя затраты владѣльцевъ фабрикъ на врачебную помощь рабочимъ (1898 г.).

Фабрики, имѣющія организованную врачебную помощь:	Число фабрикъ.	Число рабочихъ.	Денежныя затраты въ годъ, въ рубляхъ.
I а. Больницы отдѣльныя	554	473.324	2.202.986
б. » совмѣстныя	156	41.291	148.686
II а. Пріемные покои отдѣльные	405	168.612	587.072
б. » » совмѣстные	44	4.522	11.558
III а. Амбулаторіи отдѣльныя	1.429	221.557	725.634
б. » совмѣстныя	35	2.240	6.060
IV. По соглашенію: а) съ земствами . . .	215	30.980	73.735
б) » город. думами .	13	7.964	47.972
в) » Приказ. Общ. Призрѣнія . . .	8	1.978	6.473
г) съ Общ. Краснаго Креста	57	17.656	62.397
д) съ частными лѣчебницами	25	6.533	21.994
V. Безусловно неудовлетв. организацію . . .	547	40.652	83.429
Итого	3.488	1.017.309	3.977.996

Таблица III.

Стоимость врачебной помощи на одного рабочаго (1898 г.).

	На фабрикахъ съ числомъ рабочихъ.						На всѣхъ фабрикахъ.
	До 15	16—50	51—100	101—500	501—1000	Свыше 1000	
На фабрикахъ имѣющихъ:	р. к.	р. к.	р. к.	р. к.	р. к.	р. к.	р. к.
I. Больницы самостоятельныя . . .	53 84	13 95	11 32	6 57	4 88	4 01	4 65
совмѣстныя	2 23	3 10	4 80	2 86	4 49	3 69	3 60
Больницы вообще . . .	28 44	8 61	8 54	5 86	4 84	3 99	4 57
II. Пріемные покои самостоятельные .	17 29	19 38	9 51	4 44	2 79	2 38	3 48
совмѣстные	3 93	1 95	2 34	2 70	—	—	2 56
Пріемные покои вообще	13 70	11 36	7 99	4 36	2 79	2 38	3 46
III. Амбулаторіи самостоятельныя . .	12 64	6 21	4 13	3 13	2 34	2 47	3 28
совмѣстныя	4 33	2 78	3 32	2 17	—	—	2 70
Амбулаторіи вообще . . .	12 18	6 07	4 10	3 03	2 34	2 47	3 27
IV. Соглашеніе:							
а) съ земствомъ	4 22	3 10	3 03	2 16	2 96	0 75	2 38
б) съ городскими думами	2 33	2 18	5 48	—	—	6 15	6 02
в) съ Прик. Общ. призрѣнія . .	—	—	—	2 80	4 20	—	3 27
г) съ Общ. Краснаго Креста . .	—	4 17	4 06	3 70	3 63	3 12	3 53
д) съ частн. лѣчебн. учрежд. . .	—	—	4 69	3 46	5 36	0 83	3 37
V. Безусловно неудовл. врач. пом. . .	7 05	3 59	2 26	1 39	0 59	0 25	2 05
Вообще въ среднемъ . . .	13 24	5 52	4 18	4 01	3 83	3 68	3 91

Таблица IV.

Свѣдѣнія о врачебной помощи рабочимъ на предпріятіяхъ горной и горнозаводской промышленности Европейской Россіи и Кавказа за 1904 г.

Горныя области.	Число заведеній.	Число рабочихъ.	Сколько имѣется больницъ и на сколько кроватей.	Сколько имѣется пріемныхъ покоевъ и амбулаторій и на сколько кроватей.	Во сколько обошлись постройка и обзаведеніе больницъ, пріемныхъ покоевъ и амбулаторій. Рубли.	Коп.	Стоимость постройки и обзаведенія на 1 кровать. Рубли.	Ежегодный расходъ на врачебную помощь. Рубли.	Коп.	Расходъ на врачебную помощь на 1 рабочаго въ годъ.	На сколько рабочихъ приходится 1 кровать. (Больницъ и пріемныхъ покоевъ).
Сѣверная, Сѣверо-Западная, Замосковная и Волжская . . .	859	30.833	18 на 206 кроватей	47 на 55 кроватей.	213.539	06	818	127.458	79	4 р. 13 к.	118
Западная	244	42.070	13 на 389 кроватей.	56 на 21 кровать.	673.184	40	1.641	390.780	59	9 » 29 »	102
Южной Россіи	759	113.686	71 на 1423 кровати.	79 на 55 кроватей.	1.784.060	95	1.207	957.184	55	8 » 41 »	77
Юго-Восточная	165	46.470	21 на 650 кроватей.	37 на 5 кроватей.	732.111	59	1.117	310.840	49	6 » 69 »	70
Уральская	1.257	149.979	84 на 1320 кроватей.	101 на 111 кроватей.	1.370.296	98	957	689.211	63	4 » 65 »	104
Кавказская	549	43.296	6 на 256 кроватей.	35 на 67 кроватей.	709.780	78	2.600	390.798	97	9 » 03 »	134
Всего въ Европейской Россіи и на Кавказѣ.	3.833	426.334	214 на 4244 кровати. 4558 кроватей.	357 на 314 кроватей.	5.482.972	76	1.216	2.866.275	02	6 р. 72 к.	93,5

Таблица V.

Свѣдѣнія о врачебной помощи рабочимъ на предпріятіяхъ горной и горнозаводской промышленности въ Европейской Россіи и на Кавказѣ за 1904 г.

	Менѣе 16.		16—100		101—500		501—1000		Болѣе 1000		Итого.	
	Число предпріятій.	Число рабочихъ.	Число предпріятій.	Число рабочихъ.	Число предпріятій.	Число рабочихъ.	Число предпріятій.	Число рабочихъ.	Число предпріятій.	Число рабочихъ.	Число предпріятій.	Число рабочихъ.
I. Предпріятія, оказывающія врачебную помощь рабочимъ:												
1. Въ отдѣльныхъ или совмѣстныхъ больницахъ	400	2.839	348	14.873	224	51.270	61	40.085	106	227.773	1.139	336.840
въ %	*17,60*	*15,25*	*34,69*	*35,89*	*60,70*	*63,77*	*78,22*	*79,96*	*95,50*	*96,62*	*29,71*	*79,02*
2. Въ отдѣльныхъ или совмѣстныхъ пріемныхъ покояхъ	42	371	115	5.514	88	17.278	9	4.740	—	—	254	27.903
въ %	*1,85*	*1,99*	*11,46*	*13,30*	*23,84*	*21,48*	*11,54*	*9,22*	—	—	*6,62*	*6,58*
3. Въ отдѣльныхъ или совмѣстныхъ амбулаторіяхъ	4	44	35	1.645	27	5.938	4	2.702	2	2.503	72	12.832
въ %	*0,18*	*0,23*	*3,48*	*3,96*	*7,34*	*7,38*	*5,12*	*5,42*	*1,80*	*1,19*	*1,88*	*3,01*
4. По соглашенію съ земствами, городскими думами и другими учрежденіями	356	3.332	345	12.918	21	4.445	4	2.718	2	3.745	728	27.158
въ %	*15,67*	*17,89*	*34,40*	*31,25*	*5,69*	*5,51*	*5,12*	*5,40*	*1,80*	*1,59*	*19,00*	*6,35*
II. Предпріятія, не имѣющія организованной врачебной помощи для рабочихъ.	1.417	11.405	143	5.848	7	1.227	—	—	1	*) 1.623	1.568	20.103
въ %	*62,37*	*61,31*	*14,28*	*14,12*	*1,89*	*1,53*	—	—	*0,90*	*0,68*	*40,91*	*4,71*
III. Предпріятія, относительно которыхъ свѣдѣній не имѣется.	53	620	17	614	2	264	—	—	—	—	72	1.498
въ %	*2,38*	*3,33*	*1,69*	*1,48*	*0,54*	*0,33*	—	—	—	—	*1,88*	*0,35*
Всего	2.272	18.611	1.003	41.412	369	80.422	78	50.245	111	235.644	3.833	426.334
въ %	*100,00*	*100,00*	*100,00*	*100,00*	*100,00*	*100,00*	*100,00*	*100,00*	*100,00*	*100,00*	*100,00*	*100,00*

*) Золотые пріиски Сысертскаго округа, число которыхъ неизвѣстно.

Таблица VI.

Свѣдѣнія о врачебной помощи рабочимъ на предпріятіяхъ горной и горнозаводской промышленности въ азіатской Россіи за 1904 годъ.

Горныя области и отдѣльныя округа.	Число заведеній.	Число рабочихъ.	Сколько имѣется больницъ и на сколько кроватей.	Сколько имѣется пріемныхъ покоевъ и на сколько кроватей.	Во сколько обошлись постройка и обзаведеніе больницъ и пріемныхъ покоевъ. Въ рубляхъ.	Сколько приходится на 1 кровать. Въ рубляхъ.	Ежегодный расходъ на врачебную помощь. Рубли.	Коп.	Расходъ на врачебную помощь на 1 рабочаго въ годъ. Рубли.	Коп.	На сколько рабочихъ приходится одна кровать.
Закаспійскій горный округъ	7	420	Нѣтъ.	1 на 4 кровати.	5.000	1.250	2.140	—	5	09	105
Туркестанскій горный округъ	13	608	Нѣтъ.	2 на 4 кровати.	Свѣдѣній не имѣется.						76
Западно-Сибирская горная область . . .	206	13.104	68 на 405 кроватей.	46 на 68 кроватей.	72.042 *)	152	68.400 *)	80	5	22	28
Восточно-Сибирская горная область . . .	433	40.612	58 на 619 кроватей.	121 на 252 кровати.	335.542 *)	398	374.796 *)	20	9	22	47
Итого	659	54.744	127 на 1.025 кроватей.	171 на 332 кровати.	412.566	304	445.337	—	8	13	40
			1.357 кроватей.								

*) Свѣдѣнія неполны.

Организація врачебной помощи въ иностранныхъ государствахъ.

Въ западно-европейскихъ государствахъ врачебная помощь фабричнымъ рабочимъ не составляетъ предмета особаго законодательства и вопросъ о ней всюду стоитъ въ связи съ общимъ вопросомъ объ обезпеченіи неимущихъ при временной или постоянной утратѣ трудоспособности вслѣдствіе болѣзни. Тамъ, гдѣ не введено обязательное страхованіе на случай болѣзни, фабричные, какъ и всѣ прочіе рабочіе, пользуются безплатною врачебною помощью лишь постольку, поскольку въ каждомъ данномъ случаѣ къ нимъ могутъ быть примѣнены правила объ общественномъ призрѣніи бѣдныхъ и неимущихъ. Эта необезпеченность рабочихъ въ случаѣ болѣзни и послужила причиною возникновенія многочисленныхъ кассъ взаимопомощи на случай болѣзни, смерти и т. п. Въ государствахъ, гдѣ нѣтъ обязательнаго страхованія, въ однихъ (Данія и Швеція) принципъ обязательности замѣненъ, въ цѣляхъ поощренія учрежденія ихъ, субсидированіемъ изъ государственныхъ средствъ, въ другихъ (Англія, Франція, Бельгія, Италія) законъ или только облегчаетъ возможность учрежденія кассъ, или даетъ имъ нѣкоторыя льготы. Съ точки зрѣнія обязательствъ, лежащихъ на владѣльцахъ промышленныхъ заведеній, обязательное участіе ихъ въ кассахъ въ размѣрѣ опредѣленной доли взносовъ существуетъ лишь въ тѣхъ государствахъ, гдѣ введено обязательное страхованіе рабочихъ на случай болѣзни, т. е. въ Германіи, въ Австріи и въ Венгріи, во всѣхъ прочихъ, учрежденіе кассъ взаимопомощи и участіе въ нихъ рабочихъ необязательно, а потому нѣтъ никакихъ обязательствъ и для владѣльцевъ фабрикъ. Во Франціи, въ Бельгіи и въ Даніи они еще принимаютъ нѣкоторое, хотя совершенно ничтожное, участіе въ качествѣ почетныхъ членовъ и, слѣдовательно, несутъ на врачебную помощь рабочимъ нѣкоторый расходъ; въ Швеціи же, въ Англіи и въ Италіи, а также въ тѣхъ государствахъ, гдѣ вовсе нѣтъ узаконеній о

кассахъ взаимопомощи (Швейцарія, Норвегія, Нидерланды), предприниматели не принимають въ кассахъ никакого участія, такъ что во всѣхъ перечисленныхъ девяти государствахъ врачебная помощь лежитъ на самихъ рабочихъ и на общественной благотворительности.

Германія. Австрія. Венгрія.

Общее обязательное страхованіе на случай болѣзни (см. отдѣльную таблицу).

Франція.

Обязательное страхованіе на случай болѣзни существуетъ лишь для рабочихъ горныхъ предпріятій (см. отдѣльную таблицу) по закону „о вспомогательныхъ и пенсіонныхъ кассахъ“ 29 іюня 1894 г.

Добровольно учреждаемыя общества взаимопомощи, въ замѣнъ предшествовавшихъ закона 15 іюля 1850 г. и декретовъ 26 марта 1852 г. и 26 апрѣля 1856 г., регулируются закономъ «объ обществахъ взаимопомощи» 1 апрѣля 1898 г. Законъ предоставляетъ этимъ обществамъ преслѣдовать слѣдующія цѣли: обезпеченіе дѣйствительнымъ членамъ и ихъ семействамъ помощи во время болѣзни, при несчастныхъ случаяхъ и при неспособности къ труду; обезпеченіе пенсій на старость; заключеніе въ ихъ пользу единоличныхъ или коллективныхъ страхованій на дожитіе, на случай смерти или несчастья и выдачу пособій родственникамъ умершаго на похороны или вообще вспомоществованія имъ; кромѣ того, на особые взносы или спеціальныя средства могутъ быть учреждаемы профессіональные курсы, бюро для пріисканія работы и выдаваться пособія безработнымъ. Законъ предусматриваетъ три вида обществъ: «свободныя, «одобренныя» и признанныя общеполезными». Отличіе первыхъ отъ послѣднихъ состоитъ главнымъ образомъ лишь въ томъ, что они не могутъ имѣть недвижимой собственности. Во всѣхъ же прочихъ отношеніяхъ различія ихъ совершенно не существенны. Общества могутъ соединяться въ союзы въ особенности въ цѣляхъ лучшей организаціи взаимнаго страхованія различныхъ рисковъ.

Общества состоятъ изъ дѣйствительныхъ членовъ, дѣлающихъ взносы и пользующихся всѣми выгодами его, и почетныхъ членовъ, дѣлающихъ періодическіе взносы или единовременныя пожертвованія, но выгодами кассы не пользующихся. Общества управляются органами, избираемыми членами изъ своей среды.

Государственная помощь обществамъ выражается субсидіями въ цѣляхъ обезпеченія и расширенія страхованія пенсій на старость. Кромѣ того, 5% изъ суммъ, ассигнуемыхъ на вспособленіе обществамъ,

ежегодно отчисляются на вспомоществованія тѣмъ изъ нихъ, которыя могутъ вслѣдствіе эпидемій или какихъ либо другихъ неустранимыхъ причинъ оказаться въ затруднительномъ положеніи.

Для высшаго наблюденія за дѣятельностью обществъ при Министрѣ Внутреннихъ Дѣлъ, подъ его предсѣдательствомъ, учрежденъ «Высшій Совѣтъ обществъ взаимопомощи», изъ 36 членовъ, изъ которыхъ половина—выборные представители обществъ, остальные же—представители Сената, Палаты Депутатовъ и различныхъ правительственныхъ учрежденій.

Кромѣ обществъ взаимопомощи по вышесказанному закону, во Франціи существуютъ общества, основанныя на профессіональномъ началѣ по закону «по профессіональныхъ синдикатахъ» 21 марта 1884 г. Синдикаты могутъ основывать и поддерживать всевозможныя учрежденія, способствующія умственному развитію и экономическому благосостоянію рабочихъ, и право учреждать всевозможныя кассы взаимопомощи на случай болѣзни, различнаго вида страхованія, пенсіонныя и т. п.

Бельгія. По отношенію къ кассамъ взаимопомощи Бельгія буквально повторяла законодательство Франціи. Въ настоящее время всѣ общества взаимопомощи регулируются закономъ «измѣняющимъ законъ 3 апрѣля 1851 г. объ обществахъ взаимопомощи» 23 іюля 1894 г. Онъ дѣлитъ всѣ общества этого рода на «признанныя» и «не признанныя», и регулируетъ права и обязанности преимущественно первыхъ. Цѣлью обществъ можетъ быть: 1) обезпеченіе временныхъ пособій членамъ и ихъ семействамъ во время болѣзни, несчастнаго случая, неспособности къ труду или при рожденіи ребенка, пособіе на погребеніе и семейству умершаго члена; облегченіе членамъ и ихъ семействамъ присоединяться къ сберегательно-пенсіоннымъ кассамъ находящейся подъ государственной гарантіей «общей сберегательно-пенсіонной кассы»; 2) страхованіе членовъ отъ убытковъ при потерѣ или заболѣваніи скота и при неурожаѣ; 3) облегченіе членамъ и ихъ семействамъ, посредствомъ накопленія сбереженій, покупки сельско-хозяйственныхъ предметовъ и продовольствія, орудій труда, домашняго скота, удобренія и сѣмянъ; 4) выдача ссудъ не свыше 300 франковъ. Тѣ изъ обществъ, которыя преслѣдуютъ одну изъ этихъ цѣлей и имѣютъ уставы, согласованные съ требованіями закона, считаются «признанными», прочія же

общества, преслѣдующія заразъ нѣсколько изъ этихъ цѣлей или образующія у себя особый фондъ для выдачи ежегодныхъ повременныхъ пособій престарѣлымъ и неспособнымъ къ труду членамъ или, послѣ ихъ смерти, семействамъ ихъ, только могутъ быть (но могутъ и не быть) сочтены правительствомъ «признанными». «Признаніе» правительства даетъ обществамъ право юридическаго лица, освобожденіе отъ гербовыхъ и иныхъ пошлинъ, безплатное пользованіе почтой, право полученія субсидій отъ правительственныхъ учрежденій, свободу пособій отъ наложенія на нихъ ареста по взысканіямъ и право пріобрѣтенія недвижимости.

Управленіе обществъ автономно по уставамъ. Высшій надзоръ за обществами лежитъ на постоянной коммиссіи при Министрѣ Промышленности и Торговли изъ 15 членовъ, 10 изъ представителей различныхъ правительственныхъ учрежденій и 5 по выбору Министра изъ членовъ обществъ.

Свободно учреждавшіяся вспомогательныя кассы, въ цѣляхъ поощренія кассъ страхованія на случай болѣзни, въ настоящее время регулируются закономъ «о признанныхъ кассахъ» 12 апрѣля 1892 г. Законъ этотъ касается только «признанныхъ» кассъ и совсѣмъ не упоминаетъ о прочихъ, могущихъ существовать по прежнему свободно, безъ какого-либо правительственнаго разрѣшенія и контроля. «Признаніе» предоставляется: а) если уставъ кассы представленъ черезъ особаго инспектора кассъ на утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ; б) если касса основана на профессіональномъ началѣ, т. е. состоитъ при какомъ либо промышленномъ или торговомъ заведеніи, или для лицъ извѣстной профессіи, либо если она назначена для всѣхъ рабочихъ данной мѣстности (общины или нѣсколькихъ общинъ); в) если число членовъ ея не менѣе 50. **Данія.**

Цѣлью «признанныхъ» кассъ можетъ быть исключительно помощь во время болѣзни ея членовъ, такъ что для кассъ, желающихъ выдавать вспомоществованія также и на похороны умершихъ членовъ, необходимо испрашивать особое на то дозволеніе, которое дается подъ условіемъ составленія для этой операціи особаго устава, особаго счетоводства и особыхъ, сверхъ членскихъ, взносовъ на это.

Средства кассъ образуются изъ членскихъ взносовъ и правительственной субсидіи. Ежегодно изъ государственнаго казначейства ассигнуется 500.000 кронъ, которыя распредѣляются между кассами частью

пропорціонально числу членовъ, состоявшему къ концу года, частью пропорціонально величинѣ членскихъ взносовъ на предстоящій годъ. Первая часть субсидіи исчисляется такъ, чтобы она не превышала 2 кронъ на каждаго члена, вторая же такъ, чтобы не превышала 1/5 суммы членскихъ взносовъ. Кромѣ этой денежной субсидіи, кассы получаютъ еще помощь натурой отъ общинъ въ видѣ безплатной транспортировки въ больницы или лошадей для пріѣзда врача.

Пособія кассъ по закону состоятъ изъ безплатной врачебной помощи, включая лѣченіе въ больницѣ и денежныхъ пособій не свыше 2/3 заработка и не болѣе 13 недѣль. Въ тѣхъ случаяхъ, когда больной лѣчится въ больницѣ, денежныя пособія холостымъ могутъ вовсе не выдаваться, женатымъ же уменьшаться. Кассы могутъ также выдавать единовременныя пособія родильницамъ.

Управленіе кассъ автономно по ихъ уставамъ. Кассы состоятъ подъ правительственнымъ надзоромъ особаго инспектора. Послѣдній ежегодно собираетъ комитетъ изъ уполномоченныхъ кассъ для обсужденія всѣхъ касающихся кассъ вопросовъ. Комитетъ въ извѣстныхъ случаяхъ можетъ дѣлать представленіе Министру Внутреннихъ Дѣлъ о лишеніи той или другой кассы правъ „признанія“ ея.

Швеція. Многочисленныя кассы взаимопомощи на случай болѣзни и похоронныя, существовавшія свободно, были подвергнуты правительственной регламентаціи закономъ „о кассахъ на случай болѣзни“ 30 октября 1891 г. Законъ требуетъ, чтобы кассы были зарегистрированы, регистрація же дѣлается лишь въ томъ случаѣ, когда уставъ кассы согласованъ съ закономъ. Послѣдній, однако, содержитъ лишь самыя общія указанія и не предрѣшаетъ ни размѣра членскихъ взносовъ, ни размѣра пособій, ни формы пособій и продолжительности ихъ, предоставляя все это уставу.

Зарегистрированная касса должна состоять изъ 25 членовъ и оказывать пособія (денежныя или натурой—законъ не предрѣшаетъ) во время болѣзни, и, если пожелаетъ, на погребеніе. Всѣ преимущества зарегистрированной кассы состоятъ въ дарованіи ей правъ юридическаго лица и воспрещенія обращать на кассовыя вспомоществованія какія-либо долговыя взысканія.

Одновременно съ закономъ былъ изданъ королевскій указъ, по которому зарегистрированнымъ кассамъ даровано пособіе изъ государственныхъ средствъ.

Пособія выдавались въ теченіе 6 лѣтъ, но оказалось, что, несмотря на субсидированіе, только $^1/_3$ существующихъ кассъ была зарегистрирована. Вслѣдствіе этого королевскимъ указомъ 28 мая 1897 г. размѣръ субсидій былъ значительно увеличенъ и съ 1 января 1898 г. выдается: по $1^1/_2$ кроны (78 к.) на каждаго члена кассы до 100, по 1 кронѣ (52 к.) на каждаго члена сверхъ 100 до 300 и по 50 еръ (26 к.) на каждаго члена сверхъ 300, но въ суммѣ не болѣе 1,500 кронъ (780 р.) на кассу ежегодно.

Англія. Рядъ узаконеній, послѣдовавшихъ въ различное время для огражденія членовъ различныхъ обществъ взаимопомощи отъ злоупотребленій и для установленія нѣкотораго правительственнаго контроля, закончился изданіемъ въ 1896 г. двухъ парламентскихъ актовъ, въ которыхъ были скодифицированы, съ соотвѣтствующими измѣненіями, всѣ разсѣянныя въ предшествовавшихъ актахъ правила. Въ настоящее время цѣли, преслѣдуемыя обществами взаимопомощи и страхованія на случай болѣзни въ другихъ странахъ, составляютъ предметъ дѣятельности «дружескихъ обществъ» и «рабочихъ союзовъ».

Общества взаимопомощи, регулируемыя «актомъ о дружескихъ обществахъ» 7 августа 1896 г., представляютъ свободныя общества, основываемыя для извѣстной мѣстности или на началѣ профессіональномъ. Общества на добровольные взносы своихъ членовъ могутъ преслѣдовать слѣдующія цѣли: 1) вспомоществованіе своимъ членамъ, ихъ родственникамъ и сиротамъ въ случаѣ болѣзни, неспособности къ труду, въ старости (въ возрастѣ болѣе 50 лѣтъ), при вдовствѣ или малолѣтствѣ; 2) страхованіе извѣстной суммы, выплачиваемой въ случаѣ рожденія ребенка или смерти члена общества или же на покрытіе расходовъ на погребеніе мужа, жены или ребенка члена общества или вдовы послѣдняго; 3) помощь своимъ членамъ въ случаѣ поѣздокъ для пріисканія работы въ случаѣ иной нужды, кораблекрушенія или поврежденія и потери лодокъ и сѣтей; 4) выдача членамъ или другимъ лицамъ по указанію членовъ приданаго; 5) страхованіе отъ огня инструментовъ и орудій производства членовъ на сумму не свыше 15 фунтовъ. Вообще же въ регистрируемыхъ дружескихъ обществахъ страхуемая единовременная выдача не должна превышать 200 фунтовъ, а годичная рента 50 фунтовъ, причемъ операція страхованія опредѣленной ренты допускается лишь подъ условіемъ предвари-

тельнаго утвержденія таблицы премій, удовлетворяющей правиламъ страховой техники.

Дружескія общества могутъ основываться свободно безъ какого либо разрѣшенія или утвержденія уставовъ, но желающія пользоваться преимуществами должны быть зарегистрированы Главнымъ регистраторомъ или его помощниками (въ Шотландіи и въ Ирландіи) и при этомъ уставы ихъ должны вполнѣ отвѣчать требованіямъ закона. Зарегистрированныя общества получаютъ право юридическаго лица, освобожденіе отъ гербоваго сбора и нѣкоторыя другія права и преимущества. Въ замѣнъ этихъ льготъ они обязаны ежегодно представлять Главному регистратору отчеты, провѣряемыя особыми правительственными ревизорами, а каждыя пять лѣтъ составлять техническій балансъ и представлять его вмѣстѣ съ отчетомъ о финансовомъ положеніи кассы, или доставлять Главному регистратору матеріалы для составленія такого баланса или отчета.

Большинство обществъ обезпечиваетъ своимъ членамъ денежныя пособія въ случаѣ болѣзни или смерти. На эти деньги заболѣвшія лѣчатся гдѣ и какъ хотятъ; лишь въ рѣдкихъ случаяхъ, въ добавленіе къ нѣкоторымъ денежнымъ пособіямъ, дается также и безплатная врачебная помощь. Мелкія дружескія общества ведутъ дѣло на началахъ самоуправленія, въ другихъ же самоуправленіе лишь номинально, по существу же управленіе ихъ представляетъ нерѣдко довольно сложную бюрократическую и очень дорогую организацію. Такъ управляются почти всѣ крупныя дружескія общества, носящія старинное названіе «орденовъ» и имѣющія филіальныя отдѣленія — «ложи» по всей территоріи Англіи.

Рабочіе Союзы, цѣль которыхъ заключается въ объединеніи рабочихъ одной и той же профессіи для улучшенія условій ихъ труда, направляютъ свою дѣятельность, главнымъ образомъ, на поддержаніе своихъ членовъ, вступившихъ въ стачку и на неимѣющихъ и ищущихъ работы. Вмѣстѣ съ тѣмъ они преслѣдуютъ и другія цѣли взаимопощи, именно при заболѣваніи, несчастныхъ случаяхъ, неспособности къ труду, въ старости и помощи въ случаѣ смерти своихъ членовъ. Но вспомоществованія Рабочихъ Союзовъ основаны не на принципѣ взаимнаго страхованія: всѣ вступные и повременные взносы членовъ образуютъ общій фондъ, изъ котораго выдаются пособія по мѣрѣ потребности въ нихъ и наличности средствъ. Съ изданіемъ парламентскихъ

актовъ «о рабочихъ союзахъ» 29 іюня 1871 г. и 30 іюня 1876 г. они получили признаніе законности ихъ существованія, а представляющіе свои уставы на зарегистрированіе получаютъ различныя льготы, важнѣйшая изъ которыхъ—право юридическаго лица: взамѣнъ же этихъ льготъ, они обязаны представлять Главному регистратору дружескихъ обществъ свои денежные отчеты.

Италія. Свободно дѣйствовавшія общества взаимопомощи были подвергнуты нѣкоторой правительственной регламентаріи закономъ 15 Апрѣля 1886 г. «объ обществахъ взаимопощи». Законъ, однако, касается исключительно формальной стороны дѣла и оставляетъ сущность его по прежнему на добрую волю самихъ обществъ. Онъ предоставляетъ какъ вновь учреждаемымъ обществамъ, такъ и существующимъ, либо дѣйствовать по прежнему на правахъ безусловной свободы, либо подчиняться правиламъ — зарегистрироваться. Тѣ изъ обществъ, которыя пожелаютъ зарегистрироваться и тѣмъ самымъ пріобрѣсти право юридическаго лица—это все, что даетъ законъ 1886 г. — могутъ преслѣдовать всѣ или какія либо изъ нижеслѣдующихъ цѣлей: 1) помощь членамъ въ случаѣ болѣзни, неспособности къ труду или старости, и помощь семействамъ умершихъ членовъ; 2) оказывать пособія на образованіе своихъ членовъ и ихъ семействъ, на пріобрѣтеніе орудій труда и вообще заботиться обо всемъ, что можетъ клониться къ улучшенію экономическаго положенія членовъ. Но счетоводство по расходамъ второго рода и способъ покрытія этихъ расходовъ, въ томъ числѣ и взносы членовъ, должны быть раздѣльны отъ дѣятельности общества по предметамъ перваго рода.

Для зарегистрированія общество должно представить въ судъ нотаріально засвидѣтельствованный уставъ, заключающій въ себѣ всѣ правила, указанныя въ законѣ. Всѣ эти правила касаются, однако, чисто юридической и формальной стороны дѣла, каковы: права и обязанности членовъ и общаго собранія, отвѣтственность членовъ правленія и т. п.; размѣръ же пособій, форма ихъ, размѣръ членскихъ взносовъ и проч. — все это предоставляется опредѣлить въ уставахъ безъ какихъ либо ограниченій и предуказаній. Единственно, что воспрещается зарегистрированнымъ обществамъ, это страхованіе пенсій.

Типографія Б. Киршбаума